

# Le Vote contre la démocratie. Construction de l'Etat et processus de politisation dans la Chine rurale post-maoïste

Paul Charon

Thèse de doctorat EHESS

## *Résumé*

Cette thèse tente de formuler une hypothèse afin de résoudre l'une des énigmes les plus stimulantes de la Chine contemporaine : l'instauration d'élections villageoises dans un régime qui demeure profondément autoritaire. A l'encontre du sens commun, qui voit dans ces élections un processus de démocratisation par le bas, ce travail montre qu'elles constituent une tentative de renforcement de l'Etat. La démonstration s'appuie notamment sur les acquis de la sociologie historique de l'Etat qui distingue l'Etat comme régime politique et l'Etat en tant qu'il est un centre politique ; tandis que la première dimension renvoie aux conditions d'exercice du pouvoir, la deuxième ressortit aux capacités d'action de la bureaucratie. Or, si l'Etat chinois est bien autoritaire, son centre politique souffre de nombreuses faiblesses (notamment dans les relations avec sa périphérie) qui influencent non seulement les processus d'élaboration des politiques publiques, mais aussi les objectifs poursuivis. Loin de s'inscrire dans un processus de démocratisation, les élections relèvent donc plutôt d'une tentative d'inscription territoriale de la refondation de l'Etat. Les dynamiques à l'œuvre laissent en effet penser que, non seulement, les élections offrent un meilleur contrôle du local en imposant une sélection des cadres par la population – le pouvoir central s'arrogeant le plus souvent la place de l'arbitre neutre afin de régler les conflits entre la population et les pouvoirs locaux – mais aussi une meilleure mise en œuvre des politiques publiques, ceci ayant pour effet de relégitimer le pouvoir. Le Parti semble du reste en mesure de récupérer la légitimité électorale en cooptant les élus en son sein par un processus que l'on peut caractériser d'agrégation opportuniste. Enfin, les élections demeurent cantonnées dans une dimension purement infra-politique donnant l'assurance au Parti que son monopole ne sera pas contesté. Cette politique se révèle donc largement profitable au pouvoir dans la mesure où elle assure une meilleure gestion du local et pérennise le pouvoir du Parti. Ce postulat permet de comprendre pourquoi le régime autoritaire chinois a introduit l'instrument électoral dans le système politique, mais aussi de mieux appréhender le type singulier de rapport qui se constitue entre l'Etat et la société et, *in fine*, de formuler une hypothèse pour élucider l'énigme de la pérennité du Parti. La sociologie de l'Etat ainsi construite, en s'attachant à mettre au jour la complexité des jeux d'acteurs et de l'architecture politico-administrative chinoise, permet en outre de mieux saisir la logique d'un grand nombre de politiques publiques et les processus par lesquelles elles sont mises en œuvre.